



Методология разработки дорожных карт для реализации программы экономического развития Республики Абхазия

Вызовы и возможности, которые делают актуальной разработку инициатив

Ключевые вызовы и возможности



ВЫЗОВЫ

 Вызов 1


 Вызов 2

 ...



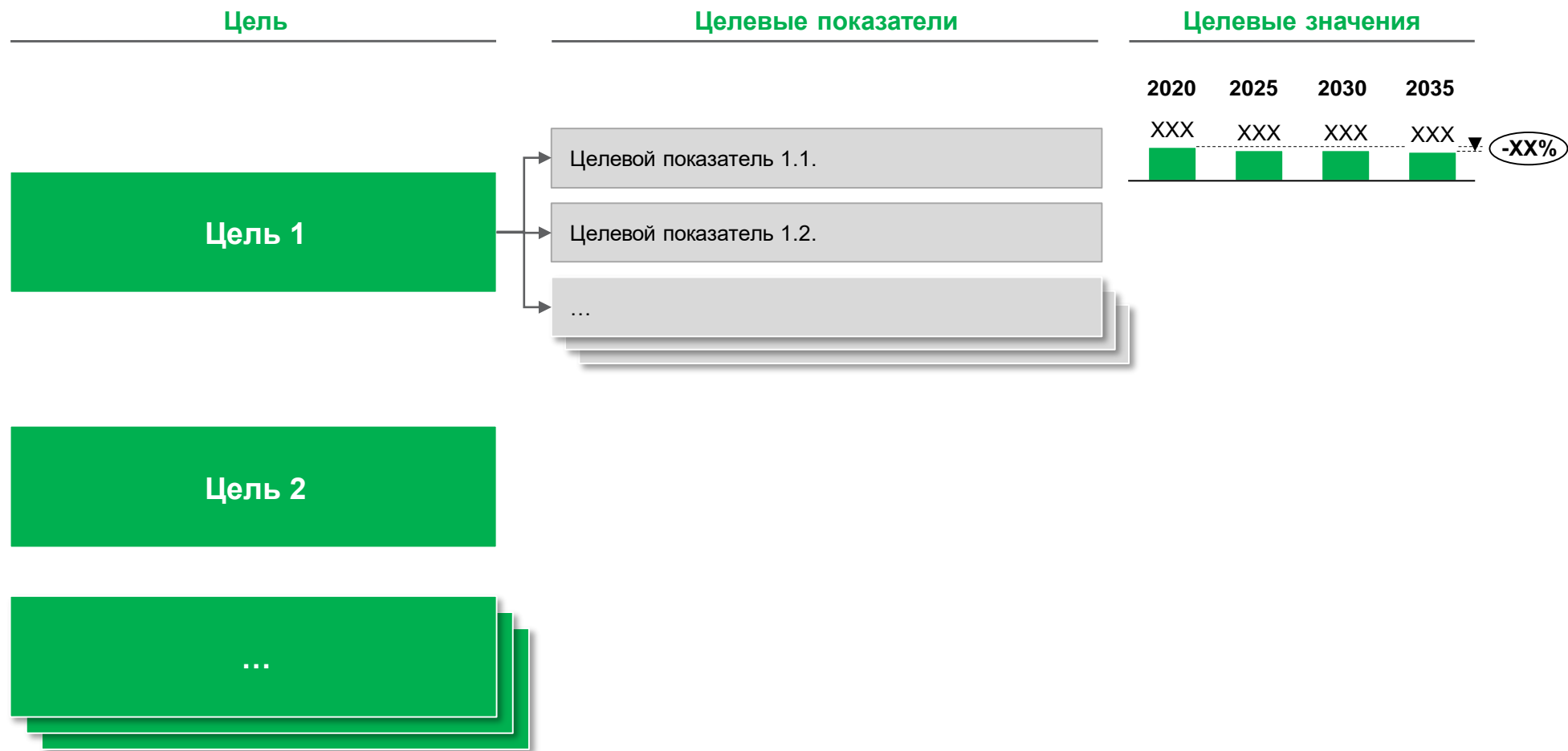
ВОЗМОЖНОСТИ

 Возможность 1

 Возможность 2

 ...

Чего можно достичь за счёт реализации предлагаемых изменений, включая цели, целевые показатели и целевые значения / ориентиры



Идеи по конкретным мерам и инструментам для достижения целей

2020 г. ← → 2021 г. ← → 2026 г. ← → 2035 г.

Быстрые победы

Среднесрочный горизонт

Долгосрочные изменения

■ ...

■ ...

■ ...

Краткие структурированные описания предлагаемых шагов по каждому направлению стратегической инициативы на примере стратегии Казахстана

ИЛЛЮСТРАТИВНО

Паспорт страт. инициативы «Разработка дорожных карт привлечения финансирования в развитие СЭЗ из внебюджетных источников»

Цель

- Привлечение дополнительного финансирования в СЭЗ

Задачи

- Определение потребности в финансировании
- Выявление барьеров для привлечения внебюджетного финансирования
- Формирование путей преодоления барьеров для привлечения внебюджетного финансирования
- Разработка дорожной карты привлечения финансирования в развитие СЭЗ из внебюджетных источников

Исполнители и ответственные

- СЭЗ и МИНТ - Определение потребности в финансировании, выявление барьеров для привлечения внебюджетного финансирования
- МИНТ - формирование путей преодоления барьеров для привлечения внебюджетного финансирования, разработка дорожной карты привлечения финансирования в развитие СЭЗ из внебюджетных источников

Ожидаемые результаты

- Отчеты о потребности в финансировании СЭЗ
- Отчеты о выявленных барьерах для привлечения внебюджетного финансирования
- Отчеты о путях преодоления барьеров для привлечения внебюджетного финансирования
- Дорожные карты привлечения финансирования в развитие СЭЗ из внебюджетных источников

Необходимые ресурсы

Мероприятия	Потребность в ресурсах в 2015 году		
	Финансовые	Трудовые	Материальные
Определение потребности в финансировании	25 млн. тенге ПСД/ТЭО	-	-
Выявление барьеров для привлечения внебюджетного финансирования	40 млн. тенге ПСД/ТЭО	-	-
Формирование путей преодоления барьеров для привлечения внебюджетного финансирования	15 млн. тенге ПСД/ТЭО	-	-
Разработка дорожной карты привлечения финансирования в развитие СЭЗ из внебюджетных источников	15 млн. тенге ПСД/ТЭО	-	-

Сроки реализации

Мероприятия	2015											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Определение потребности в финансировании	[График реализации]											
Выявление барьеров для привлечения внебюджетного финансирования	[График реализации]											
Формирование путей преодоления барьеров для привлечения внебюджетного финансирования	[График реализации]											
Разработка дорожной карты привлечения финансирования в развитие СЭЗ из внебюджетных источников	[График реализации]											

Пример инициативы: разработка нового Налогового кодекса РА (1/4)

- **Проблемы / вызовы – почему налоговая система сегодня неэффективна?**
 - Сложные и непрозрачные процедуры сбора налогов (отсутствие электронного оборота, большие затраты времени на расчёт и уплату налогов)
 - Низкая собираемость налогов (низкая мотивация к уплате налогов, отсутствие наказания за неуплату налогов, коррупция, низкое доверие государству как провайдеру услуг из-за непрозрачности бюджетных расходов, ...)
- **Цели**
 - Увеличение доходов государственного бюджета без увеличения текущей налоговой нагрузки, за счёт формирования простой и эффективной налоговой системы
- **Задачи**
 - Упростить процедуру сбора и уплаты налогов
 - Сократить количество налогов (отменить неэффективные налоги)
 - Сократить количество и сложность налоговых деклараций и сопутствующих документов
 - Сократить количество платежей
 - Внедрить систему электронных платежей
 - Сбалансировать налоговую нагрузку для повышения экономических стимулов
 - Снижение ставок одних налогов
 - Повышение ставок других налогов
 - Повысить эффективность наказания за неуплату налогов, включая размеры санкций и повышение неизбежности наказания
 - Повысить прозрачность бюджетных расходов

Пример инициативы: разработка нового Налогового кодекса (2/4)

- **Целевые показатели**

- Достичь 100% собираемости налогов (сократить до 0 число предприятий, которые не выполняют свои налоговые обязательства; сократить до 0 долю «чёрных» доходов)
- Утроить налоговые доходы в течение 5 лет и повысить ежегодные сборы налогов с 10% до 20% ВВП
- Сократить количество налогов до 5-7
- Повышение позиций в рейтинге Всемирного банка в рейтинге простоты уплаты налогов до топ-30
- Повысить доверие жителей к Налоговой службе (с ... до ...)

- **Ожидаемые результаты**

- Концепция реформирования налоговой системы РА
- Перечень налогов, подлежащих отмене
- Перечень нормативных актов (регулирующих уплату налогов) для отмены или внесения изменений
- Проект нового Налогового кодекса РА
- Апробация (...)

- **Исполнители**

- Министерство экономики
- Минфин, Налоговая, Статистика – методологическая помощь и поддержка

Пример инициативы: разработка нового Налогового кодекса (3/4)

Мероприятия

- Разработка концепции (до _____)
 - Провести опрос о доверии к Налоговой службе (срок) – (Исполнитель)
 - Разработать концепцию (срок) – (Исполнитель)
 - Получить обратную связь от Минфина и Налоговой (срок) – (Исполнитель)
 - Провести общественные слушания (срок) – (Исполнитель)
 - Согласовать на уровне Правительства (срок) – (Исполнитель)
 - Утвердить на Правительстве (срок) – (Исполнитель)
 - Отправить Президенту (срок) – (Исполнитель)
- Разработка нормативных актов (до _____)
 - Разработать план мероприятий по реализации концепции (срок) – (Исполнитель)
 - Разработать новый Налоговый кодекс (срок) – (Исполнитель)
 - Сформировать перечень нормативных актов для отмены или внесения изменений (срок) – (Исполнитель)
 - Принять новый Налоговый кодекс (*Парламент*) – (срок)
 - Разработать проекты подзаконных актов для НК, в т.ч. Инструкции (*Исполнитель*) – (срок)
- Реализация реформы (на перспективу до _____)
 - Внедрение
 - Сопровождение – работа с целевыми группами (например, бухгалтера, налоговые работники)
 - Адаптация

Пример инициативы: разработка нового Налогового кодекса (4/4)

Оценка необходимого объёма ресурсов

- Оценить в разрезе конкретных мероприятий...
- -
- -
- -
- -
- -

Ключевые риски

- Экспертная оценка и анализ...
- -
- -
- -
- -
- -

Подход для оценки и выбора приоритетных инициатив

1 Две группы факторов для оценки

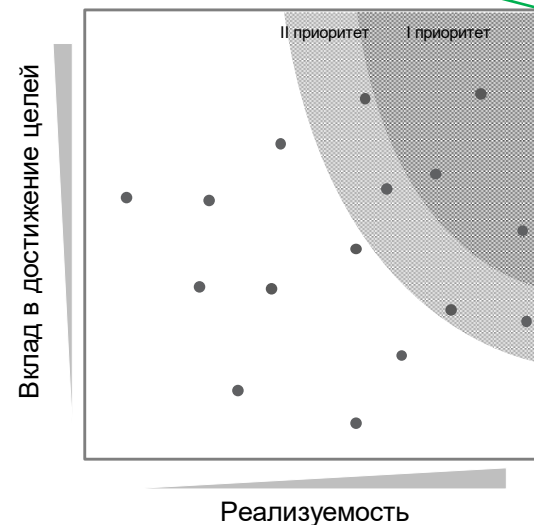
1. Вклад в достижение целей

- Важность цели
- Вклад в достижение цели
- Системные эффекты (в одной или нескольких темах)

2. Реализуемость и риски

- Ресурсная обеспеченность (включая человеческие и финансовые)
- Риски (включая политические и социальные)
- Апробированность предлагаемых решений в национальной или зарубежной практике

2 Матричный анализ



3 Стратегический выбор инициатив

- Инициативы первого приоритета
- Инициативы второго приоритета